

ВЫПУСК

№6

НАУЧНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ  
ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ

# ПРАВОВОЙ АЛЬМАНАХ

2023, сентябрь  
№6 (28)

*«Когда наука достигает какой-либо вершины,  
с нее открывается обширная перспектива дальнейшего пути  
к новым вершинам, открываются новые дороги,  
по которым наука пойдет дальше»  
С.И. Вавилов*

SCIENTIFIC ELECTRONIC PERIODICAL

**LEGISLATIVE ALMANAC**

2023, September, No. 6 (28)

# ПРАВОВОЙ АЛЬМАНАХ

сентябрь,  
№6 (28)  
2023

Научный периодический электронный журнал

Зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (РОСКОМНАДЗОР).  
Регистрационный номер Эл № ФС77-78336

ID журнала: 75537

## Главный редактор:

*МИЛОВАНОВА Марина Михайловна* — доцент кафедры криминалистики Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент, г. Москва, Россия

## Ответственный редактор выпуска:

*ВАСИЛЬЕВА Оксана Николаевна* — доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, г. Москва, Россия

## Редакционный совет

*АЛЬБОВ Алексей Павлович* — профессор кафедры теории и истории государства и права Российской таможенной академии, член-корреспондент Российской Академии Естествознания, доктор юридических наук, профессор, г. Москва, Россия

*ВАСИЛЬЕВА Оксана Николаевна* — доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, г. Москва, Россия

*ВИЦЕН Властимил* — проректор Высшей школы экономики и менеджмента публичной сферы в г. Братиславе, доктор философии, доктор права, доцент, г. Братислава, Словацкая Республика

*ГАЙНИШОВА Эдита* — преподаватель юридического факультета Университета имени Я.А. Коменского в Братиславе, доктор философии, доктор права, доцент, г. Братислава, Словацкая Республика

*ЕГОРОВ Николай Николаевич* — профессор кафедры криминалистики юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, г. Москва, Россия

*КУМАР Абхишек* — PhD, Аллахабадский университет, г. Аллахабад, Уттар-Прадеш, Индия

*ЛЯДОВ Эдуард Владимирович* — профессор кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, кандидат юридических наук, доцент, г. Рязань, Россия

*МАНТАРОВА Анна Ивановна* — заведующая кафедрой «Социальный контроль, отклонения и конфликты» Института философии и социологии Болгарской Академии наук, профессор, доктор социологических наук, г. София, Республика Болгария

*НАРУТТО Светлана Васильевна* — профессор кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, г. Москва, Россия

## Редакционная коллегия

*ЩЕРБАК Евгений Николаевич* — профессор кафедры финансового права Юридического факультета Российского государственного гуманитарного университета, доктор юридических наук, профессор, г. Москва, Россия

*МОЛЧАНОВ Александр Александрович* — профессор кафедры гражданского права и процесса Санкт-Петербургского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор, г. Санкт-Петербург, Россия

# LEGISLATIVE ALMANAC

September,  
№6 (28)  
2023

*Scientific electronic periodical*

Officially registered at Russian Federal Service of supervision in Communications, IT and Mass Media  
Registration number EI No. FS77-78336 Magazine ID: 75537

## Editor - in-Chief:

*Marina Mikhailovna MILOVANOVA* — Candidate of Law Science, Associate Professor of the Department of criminalistics at Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia

## Executive Editor:

*VASILYEVA Oxana Nikolaevna* — Candidate of Law Science, Associate Professor of Department of Legal Regulation of Economic Activity at Financial University under the Government of the Russia, Moscow, Russia

## Editorial Board

*Alexey Pavlovich ALBOV* — Doctor of Laws, Professor of Department of Theory of State and Law at Moscow Region University, Corresponding Member of Russian Academy of Natural History, Moscow, Russia

*Oxana Nikolaevna VASILYEVA* — Candidate of Law Science, Associate Professor of Department of Legal Regulation of Economic Activity at Financial University under the Government of the Russia, Moscow, Russia

*Vlastimil VICEN* — Doctor of Philosophy, Doctor of Laws, Associate Professor, Vice-Rector at Bratislava High School of Public Affairs Economics and Management, Bratislava, Slovakia

*Edita GAINISHOVA* — Doctor of Philosophy, Doctor of Laws, Associate Professor, Lecturer of Faculty of Laws at Comenius University in Bratislava, Bratislava, Slovakia

*Nikolay Nikolaevich EGOROV* — Doctor of Laws, Professor of the Department of criminalistics of the Faculty of Law at Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

*Abhishek KUMAR* — PhD, Assistant professor Department of law, University of Allahabad India, Allahabad, Uttar Pradesh, India

*Eduard Vladimirovich LYADOV* — Candidate of Law Science, Associate Professor, Professor of Department of Penal Enforcement Law at Academy under Russian Federal Penal Enforcement Service, Ryazan, Russia

*Anna Ivanovna MANTAROVA* — Head of the Department "Social Control, Deviations and Conflicts" of the Institute of Philosophy and Sociology of the Bulgarian Academy of Sciences, Professor, Doctor of Sociology, Sofia, Republic of Bulgaria

*Svetlana Vasilyevna NARUTTO* — Doctor of Laws, Professor of Department of Constitutional and Municipal Law at Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia

## Editorial Team

*SCHERBAK Evgeniy Nikolaevich* — Doctor of Laws, Professor of the Department of Financial Law of the Faculty of Law of the Russian State University for the Humanities, Doctor of Law, Professor, Moscow, Russia

*MOLCHANOV Alexander Alexandrovich* — Professor of the Department of Civil Law and Procedure, St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Doctor of Law, Professor, St. Petersburg, Russia

Все статьи рецензируются и публикуются в авторской редакции. За содержание и достоверность статей ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей.

При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Издание основано в 2020 году.

Материалы журнала включены в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) Научной электронной библиотеки elibrary.ru

All articles are reviewed and published in original version. All authors are responsible for their content. The editorial board's opinion may not coincide with the author's. For copying and quoting the link is required.

This magazine was founded at 2020.

All materials are included in Russian Scientific Citation Index of Scientific Electronic Library (elibrary.ru)



Официальный сайт: <https://pravovoyalmanah.ru/jurnal/>  
Official site:  
E-mail: [pravovoialmanah@yandex.ru](mailto:pravovoialmanah@yandex.ru)  
Телефон: +7 (926) 539 67 45  
Phone:

Учредитель и издатель: ООО «Мариокс центр»  
Founder and Publisher: Mariox center llc.

ISSN 2949-060X

ISBN 978-5-6046356-0-5



9 785604 635605

**СОДЕРЖАНИЕ****Арефьев А.И.**

К вопросу о базовых положениях  
законодательства, формирующего изменения в системе  
высшего образования и науке..... 6

**Васильева О.Н.**

К вопросу о значении предпринимательских вузов  
для национальной экономики..... 11

**ОСОБОЕ МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА****Новицкая Л.Ю.**

Как долго имеют право взыскивать  
долги по кредитам?..... 21

**Трибуна молодых ученых****Гончаров А.Е.**

Гарантии обеспечения жилищных прав лиц  
из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения  
родителей, участвовавших в боевых действиях..... 25

**Манафова Э.Ш.**

Параллельный импорт и интеллектуальное  
право..... 31

**Фысына М.А.**

Понятие, сущностная характеристика и некоторые  
проблемы избирательного права России..... 36

**Вопрос юристу****Ламин Г.Б.**

Призыв на военную службу: вопросы и ответы..... 45

УДК 347  
ББК 67.404



**Александр Иванович  
Арефьев**

заместитель руководителя  
Образовательного портала  
«Марсибо»  
кандидат юридических наук, доцент

**[arai@yandex.ru](mailto:arai@yandex.ru)**  
129344, Россия, г. Москва,  
ул. Енисейская 7/3

**К ВОПРОСУ О БАЗОВЫХ  
ПОЛОЖЕНИЯХ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
ФОРМИРУЮЩЕГО ИЗМЕНЕНИЯ  
В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКЕ**

**Аннотация.** В статье проводится анализ нормативных правовых актов, регулирующих отечественную систему образования, рассмотрены концепции, стратегии и программы, направленные на модернизацию высшего образования. Отмечается, что существующее законодательство регламентирует национальные цели и задачи, поставленные перед субъектами образовательного администрирования, а также устанавливает критерии и правила предоставления субсидий и софинансирования за счёт средств федерального бюджета. Проведенный комплексный анализ законодательных норм позволил автору сделать вывод о том, что ряд принятых Правительством РФ национальных программ не в полной мере обеспечивают регулирование отношений в сфере науки и высшего образования.

**Ключевые слова:** образование, законодательство, стратегия, модернизация, концепция, научная деятельность, конкурентоспособность.

A.I. AREFYEV,  
Deputy Head of the Educational portal «Marsibo»,  
Candidate of Law, Associate Professor  
[arai@yandex.ru](mailto:arai@yandex.ru)  
7/3, Yeniseiskaya str., Moscow, 129344, Russia

**ON THE ISSUE OF THE BASIC PROVISIONS OF LEGISLATION SHAPING  
CHANGES IN THE SYSTEM OF HIGHER EDUCATION AND SCIENCE**

**Annotation.** The author examines the normative legal acts regulating education in Russia, analyzes the concepts, strategies and programs aimed at the modernization

*of higher education. This legislation regulates the national goals and objectives set for the subjects of educational administration and, most importantly, establishes criteria and rules for the provision of subsidies and co-financing at the expense of the federal budget. The Government of the Russian Federation has adopted a number of national programs that fragmentarily regulate various aspects of science and higher education.*

**Key words:** education, legislation, strategy, modernization, concept, scientific activity, competitiveness.

В своём Послании Федеральному Собранию РФ от 01 марта 2018 г.<sup>1</sup> Президент РФ обратил внимание на то, что именно знания и уровень технологического прогресса являются основой национальной конкурентоспособности, а также определяющим фактором повышения качества жизни. В дальнейшем приоритетные цели и задачи научно-технологического развития были регламентированы указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>2</sup> и «Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Сегодня в Российской Федерации существует множество программ и концепций, направленных в первую очередь на модернизацию системы высшего образования и науки. К таковым программам можно отнести Государственную программу РФ «Развитие Образования»<sup>4</sup>. Упомянутая программа, оценивает существующий уровень развития образования, регламентирует национальные цели и задачи, поставленные перед субъектами образовательного администрирования и что самое главное — устанавливает критерии и правила предоставления субсидий и софинансирования за счёт средств федерального бюджета. Подобная регламентация обеспечивает структурированность и целеориентированность образовательной и научной деятельности, наиболее эффективное распределение и расходование бюджета.

Ключевой государственной программой, ориентированной на развитие научного потенциала, является Государственная программа Российской

---

<sup>1</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 // «Российская газета». — № 46. — 02.03.2018.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 27.07.2020. — № 30. — ст. 4884.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (ред. от 15.03.2021) // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 05.12.2016. — № 49. — ст. 6887.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 01.01.2018. — № 1. (Часть II). — ст. 375.

Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»<sup>1</sup>. Данная государственная программа регламентирует существующие пробелы в развитии тех или иных научных областей и указывает на необходимость финансирования процедур по устранению последних. Упомянутая программа также устанавливает субсидирование и софинансирование тех или иных научно-исследовательских программ, а также декларирует критерии конкурсного отбора научно-исследовательских программ и мероприятий, способствующих развитию приоритетных научных направлений.

Ещё одной институциональной отраслью, нуждающейся в развитии, насыщении новыми кадрами, а также внедрении инноваций, является государственное управление народным хозяйством. В связи с чем Правительством РФ утверждён государственный План<sup>2</sup> подготовки упомянутой категории специалистов и введена особая национальная программа, направленная в том числе и на исполнение данного Плана — Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»<sup>3</sup>. Вышеописанная программа отражает приверженность российского

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 15.04.2019. — № 15 (часть III). — ст. 1750.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 142 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19-2024/25 учебных годах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19-2024/25 учебных годах», «Положением о Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации», «Положением о конкурсном отборе специалистов, работников органов и организаций, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять функции по организации подготовки управленческих кадров, для подготовки в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19-2024/25 учебных годах», «Положением об отборе российских образовательных организаций для участия в реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19-2024/25 учебных годах», «Положением об организации и подготовке сотрудников иностранных организаций в рамках взаимных обменов в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19-2024/25 учебных годах») // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 18.02.2019. — № 7. — ч. 2. — ст. 670.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ред. от 12.09.2022) // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 05.05.2014. — № 18 (часть II). — ст. 2162.



государства действующим международным соглашениям<sup>1</sup>, содержащим концепции межгосударственного научного развития.

Помимо вышеописанных государственных программ, ориентированных непосредственно на развитие образовательного и научного потенциала, Правительством РФ приняты ряд национальных программ, лишь фрагментарно регулирующих различные аспекты науки и высшего образования.

В данном контексте представляет собой немалую ценность Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»<sup>2</sup>. Упомянутая программа несёт в себе отражение государственной политики информатизации и компьютеризации. Кроме того, приоритетная значимость реализации политики развития информационных технологий и внедрения последних в том числе и в научный, а также образовательный процессы, устанавливается Указами Президента РФ<sup>3</sup>. Особо стоит отметить направленность нормативных правовых актов, издаваемых Президентом РФ на обеспечение сохранности российских научных инноваций, в также информационной безопасности образовательного процесса в целом.

Также к данному перечню следует отнести Государственную программу Российской Федерации «Доступная среда»<sup>4</sup>. Упомянутая программа является актом, направленным на реализацию на территории Российской Федерации

---

<sup>1</sup> Решение Совета глав правительств СНГ «О Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2030 года» (Принято 06.11.2020) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — URL: <http://cis.minsk.by/>

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 05.05.2014. — № 18 (часть II). — ст. 2159.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 07.03.2022. — № 10. — ст. 1468; Указ Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 02.05.2022. — № 18. — ст. 3058; Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 04.04.2022. — № 14. — ст. 2242.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»» (ред. от 18.10.2021) // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 15.04.2019. — № 15 (часть II). — ст. 1746 (начало); «Собрание законодательства Российской Федерации». — 15.04.2019. — № 15 (часть III). — ст. 1746 (продолжение).

положений, установленных Конвенцией ООН «О правах инвалидов»<sup>1</sup>. Одной из важнейших задач данной программы выступает создание инклюзивной среды с целью беспрепятственной реализации инвалидами, а также детьми-инвалидами права на получение высшего образования. Обеспечение реализации права на получение высшего образования в данном случае, согласно мнению ряда теоретиков [1], заключается в своевременном создании инфраструктуры, предоставлении того или иного специфического оборудования учащимся в зависимости от характера нарушения здоровья, диагноза. Обязанность формирования соответствующей инклюзивной инфраструктуры ложится на руководство организаций высшего образования, а контроль за исполнением — на Прокуратуру РФ.

Стоит также отметить существующие региональные программы поддержки науки и высшего образования. Примерами данного спектра нормативной базы являются: Государственная программа города Москвы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)»<sup>2</sup>, Государственная программа «Развитие образования Нижегородской области»<sup>3</sup>, Государственная программа Краснодарского края «Развитие образования»<sup>4</sup>. Перечисленные программы демонстрируют усилия субъектных центров (Правительств) в части поддержания уровня процентной вовлечённости населения в процесс высшего образования.

### БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Магомедова, А.Г. Проблемы формирования доступной среды для инвалидов // «Юридический вестник ДГУ». — Т. 36. — 2020. — № 4.

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах инвалидов (Заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006) // «Бюллетень международных договоров». — 2013. — № 7. — С. 45-67; «Собрание законодательства Российской Федерации». — 11.02.2013. — № 6. — ст. 468.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 № 450-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» (ред. от 29.03.2022) // «Вестник Мэра и Правительства Москвы». — октябрь, 2011. — № 56; — ноябрь, 2011. — №65.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 301 «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Нижегородской области». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW187&n=78771&dst=100028#DYneBITgvShVsQPW1> (дата обращения 12.09.2023).

<sup>4</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 939 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие образования» (ред. от 22.05.2018; с изм. и доп., вступающими в силу с 01.06.2018). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 12.09.2023).

УДК 346.1  
ББК 67.404



**Оксана Николаевна  
Васильева**

доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации  
кандидат юридических наук, доцент

**ONVasilieva@fa.ru**  
125167, Россия, г. Москва,  
Ленинградский пр-т, д.49

## К ВОПРОСУ О ЗНАЧЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ВУЗОВ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ<sup>1</sup>

**Аннотация.** В статье обосновывается необходимость создания в Российской Федерации предпринимательских вузов, анализируются возможные меры поддержки для таких образовательных организаций, а также меры поддержки их выпускников.

Отмечается особая актуальность данного вопроса в текущих условиях, поскольку наблюдается отток капитала из страны.

Сделан вывод, что создание предпринимательских университетов необходимо для привлечения инвестиций, в том числе и иностранных. С учетом того, что предпринимательские университеты направлены на коммерциализацию научной деятельности положительным моментом должно стать появление актуальных для современной экономики курсов повышения квалификации, дополнительных образовательных программ и других образовательных продуктов, увеличение и доступность которых будет способствовать их спросу у населения.

**Ключевые слова:** образовательные организации, предпринимательство, технологии, законодательство, бюджет, конкурентоспособность, налоговые преференции.

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета в 2023 г.

O.N. VASILYEVA,  
Associate Professor of the Department of Legal Regulation  
of Economic Activity of the Financial University under  
the Government of the Russian Federation,  
Candidate of Law, Associate Professor  
ONVasilieva@fa.ru  
49, Leningradsky Ave., Moscow, 125167, Russia

**ON THE QUESTION OF THE IMPORTANCE OF ENTREPRENEURIAL  
UNIVERSITIES FOR THE NATIONAL ECONOMY**

**Annotation.** The article substantiates the need to create entrepreneurial universities in the Russian Federation, analyzes possible support measures for such educational organizations, as well as measures to support their graduates. The special relevance of this issue is noted in the current conditions, since there is an outflow of capital from the country. It is concluded that the creation of entrepreneurial universities is necessary to attract investments, including foreign ones. Taking into account the fact that entrepreneurial universities are aimed at commercialization of scientific activity, a positive moment should be the appearance of advanced training courses, additional educational programs and other educational products relevant to the modern economy, the increase and availability of which will contribute to their demand among the population.

**Key words:** educational organizations, entrepreneurship, technology, legislation, budget, competitiveness, tax preferences.

На сегодняшний день полномасштабное создание предпринимательских ВУЗов, по сути, будет ознаменовать собой появление нового сектора в экономике. Несмотря на то, что на первых этапах реформирования системы образования расходы, скорее всего, будут значительно превышать доходы, в долгосрочной перспективе, в течение нескольких лет такие вложения могут окупиться не только новыми изобретениями и открытиями, но и увеличением поступления денежных средств в бюджеты Российской Федерации. Сущность предпринимательских институтов заключается в осуществлении ими не только научной и образовательной деятельности, но и коммерческой. Другими словами, следует ожидать кратное увеличение объема сделок, заключаемых образовательными организациями из-за тесного сотрудничества с бизнесом и государством, что помимо всего прочего, приведет и к увеличению уплачиваемых налогов.

В частности, в зависимости от характера сделки будет наблюдаться рост налоговых отчислений в федеральный, региональные или местные бюджеты. Например, при заключении договора поставки необходимых ресурсов может уплачиваться, как правило, НДС.

Также из-за необходимости создавать благоприятные условия для педагогического состава руководство такого ВУЗа будет вынуждено предлагать

высокие заработные платы, надбавки и премии, иные выплаты. Однако с таких доходов необходимо будет уплачивать НДФЛ, страховые и пенсионные взносы. Поэтому предпринимательские ВУЗы будут участвовать в пополнении соответствующих бюджетов не только напрямую, но и косвенно — в качестве налоговых агентов.

Более того, в таких институтах студентов будут обучать ведению коммерческой деятельности, открытию и правильному развитию бизнеса. Поэтому, окончив обучение, выпускники, предполагается, будут не только трудоустраиваться в компании, но и создавать свои, используя все полученные знания. А регистрация новых организаций и ИП приведет к увеличению количества налогоплательщиков и, соответственно, к росту налоговых отчислений.

При определении налоговой политики государства необходимо учитывать предпочтения и самих субъектов хозяйственной деятельности, особенно на ранних этапах становления предпринимательских ВУЗов. Дело в том, что необходимо предопределить благоприятные экономические условия. Поэтому есть смысл разработать специальные налоговые режимы для образовательных организаций, определить особенности порядка уплаты налогов при выплате заработной платы и иных вознаграждений сотрудникам. Снижение налогового бремени позволит направлять большее количество средств в развитие капитала, наращивать объемы производства.

В частности, предлагается следующее:

- 1) освободить в первые два года после регистрации организации от уплаты налога на прибыль;
- 2) по истечении двух лет установить пониженную ставку налога на прибыль организаций;
- 3) уменьшить размер НДФЛ и страховых взносов, уплачиваемых за ученых, высококвалифицированных специалистов, преподавателей при условии, что их размер заработной платы является выше среднего регионального дохода в отрасли;
- 4) освободить от налогообложения сделки по поставке оборудования, материалов и ресурсов для осуществления научных исследований и разработок.

Целесообразно предусмотреть определенные меры поддержки и для выпускников. Так, сегодняшний день действует программа по поддержке молодых учителей: если лицо в течение трех месяцев после окончания обучения трудоустроится в школу минимум на три года, то ему положены единовременная выплата и прибавка к заработной плате. Аналогичную программу следует разработать и для выпускников предпринимательских ВУЗов: если они в течение определенного периода (например, шести месяцев) после окончания обучения

зарегистрируют ИП, то для них можно установить следующие льготы: а) единовременную выплату от государства; б) освобождение на два года от уплаты НДФЛ, имущественного и земельного налога, НДС и др.; в) предоставление возможности оформления льготного кредита для развития своего дела; г) упрощенный порядок ведения отчетности в первые два года и прочее.

Стоит иметь в виду, что такая политика должна быть рассчитана не на несколько лет, а на десятилетия вперед. Во-первых, нужно время для распространения и рекламирования предпринимательских университетов. Во-вторых, необходимы временные затраты на формирование педагогического коллектива, становления научной школы, особого подхода к науке и к ее коммерциализации. В-третьих, долгосрочное планирование обосновывается и тем, что студенты должны закончить обучение, продолжительность которого составляет в зависимости от направления подготовки на данный момент от четырех лет.

Подытоживая изложенное выше, отметим, что создание предпринимательских университетов невозможно без грамотного налогового планирования, установления особого порядка исчисления и уплаты налогов как для самих учебных заведений, так и для педагогического состава и студентов, в общем и в целом.

Появление новой подотрасли в экономике существенно увеличит объем налоговых доходов государства, повысит уровень его ВВП, создаст стимулы для экономического развития ввиду следующего:

- увеличения денежного оборота в экономике;
- общего роста количества налогооблагаемых сделок;
- выплаты повышенной заработной платы преподавателям, ученым и иным специалистам;
- подготовки большего количества студентов, готовых и способных начать свой бизнес.

Однако, как было указано выше, необходимо учитывать и возможные затраты, особенно временные. Так, предпринимательские университеты способны обеспечивать население рабочими местами, укрепить малый и средний класс [1]. Еще раз акцентируем внимание на то, что функционирование подобных учебных заведений невозможно без тесного сотрудничества с бизнесом. Соответственно, предпринимательские институты будут не только обеспечивать субъектов малого и среднего предпринимательства рабочими кадрами, но и разработками, открытиями, достижениями, новыми технологиями. Ввиду того, что научная деятельность будет проходить в «стенах» ВУЗа,

предприниматели также смогут приобретать объекты авторского права по сниженной цене из-за отсутствия «цепочки контрагентов» и сотрудничества напрямую. Более того, за такими открытиями могут стоять не только ученые и специалисты, имеющие большой опыт, но и сами студенты, представляющие интерес для работодателя.

К тому же предполагается, что деятельность предпринимательских университетов найдет особое освещение в СМИ. Представляется, что это позволит бизнесу, тесно сотрудничавшему с обозначенными ВУЗами, лишиться напоминать о себе, создать вокруг себя так называемый «информационный шум».

Развитие малого и среднего предпринимательства необходимо для любой рыночной экономики. Именно оно в состоянии оперативно реагировать на изменения в конъюнктуре, своевременно удовлетворять возникший спрос населения. Однако, к большому сожалению, сегодня имеются неудовлетворительные показатели развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации.

Так, согласно данным Федеральной службы государственной статистики за 2022 г., средняя численность работников в малых предприятиях в 2019 г. составила 11 340,5 тыс. человек; в 2021 г. — 10 652,4 тыс. человек, в средних предприятиях — 1 388,6 и 1 599,7 тыс. человек в 2019 и 2021 гг. соответственно [4, с. 22], а у индивидуальных предпринимателей (далее — ИП) — 2 848,4 тыс. человек в 2019 г. и 3 152,1 тыс. человек в 2022 г. [4, с. 90] Оборот же малых предприятий в 2019 г. составил 52 963,9 млрд. руб. и 57 197,2 млрд. руб. в 2021 г., средних предприятий — 7 886,6 и 12 094,8 млрд. руб. в 2019 и 2021 гг. соответственно [4, с. 22]. При этом выручка ИП с учетом обязательных платежей составила в 2019 г. 16 725,5 млрд. руб. и 20 845,9 млрд. руб. в 2021 г. [4, с. 90].

Также интересным является и то, что, несмотря на рост средней численности работников в малых и средних предприятиях, их удельный вес на рынке труда за данный период снизился. В частности, в 2019 г. на малых предприятиях было занято 25,4 % от всех работников, а в 2021 г. — 24 % ровно, а на средних предприятиях наблюдалась немного положительная динамика — 3,6 % в 2021 г. против 3,1 % в 2019 г. Похожая ситуация сложилась и с оборотом предприятий. В частности, в 2019 г. у малых предприятий он составил 24,1 % от всего гражданского оборота, а в 2021 году — 20,8 %, у средних предприятий снова наблюдается рост за данный период — 3,6 и 4,4 % за 2019 и 2021 гг. соответственно [4, с. 22].

Необходимо учитывать, что вышеуказанные показатели не отображают сложившуюся ситуацию в полном объеме, однако дают примерные ее очертания.

Как мы видим, удельная доля малых и средних предприятий в экономике России снижается, что может привести в дальнейшем к негативным последствиям.

Несмотря на то, что создание предпринимательских университетов не решит полностью все имеющиеся проблемы, однако облегчить финансовое положение субъектов малого и среднего предпринимательства в состоянии. Особенно сегодня, когда в Россию из западных стран ограничены или даже полностью запрещены поставки большого количества оборудования, товаров, необходимых материалов и ресурсов, а обход санкций, как правило, возможен через другие государства, что значительно увеличивает транспортные издержки и расходы [2, с. 111]. Появление своих собственных, отечественных научных центров, тесно функционирующих с бизнесом, могло бы решить проблему зависимости от иностранных государств. Более того, это позволило бы удешевить производство, более точно подстраиваться под запросы и нужды предпринимателей, оперативнее на них реагировать. Именно укрепление малого и среднего бизнеса является одним из необходимых условий для экономического роста и развития государства. Благодаря малому и среднему бизнесу обеспечиваются трудовые места, удовлетворяется спрос населения, пополняется бюджет государства и прочее. Все это в совокупности дает определенные преимущества стране на международной арене, повышая конкурентоспособность государства.

Кроме того, создание предпринимательских университетов необходимо для привлечения инвестиций, в том числе и иностранных. Данный вопрос особенно актуален для России в текущих условиях, тогда, когда наблюдается отток капитала из государства.

Согласно ст. 1 Федерального закона № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», инвестиции — это «денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта»<sup>1</sup>.

Становление научных центров ознаменует начало проведения крупномасштабных исследований и опытов, появление новых идей. Молодые специалисты и уже состоявшиеся ученые смогут реализовывать так называемые

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 01.03.1999. — № 9. — ст. 1096.



стартапы. Стартап — это временная организация, осуществляющая разработку принципиально новой бизнес-модели, идеи, концепции и направленная на получение относительно быстрого положительного финансового результата. В случае успеха стартап закладывается в создание крупной компании.

Благодаря стартапам в России может значительно увеличиться объем инвестиций. Инвестиции играют большую роль в экономическом развитии государства, поскольку они обладают следующими функциями:

- 1) регулирующей — с их помощью можно регулировать развитие того или иного сектора экономики, контролировать производство и поддерживать необходимые темпы развития;
- 2) распределительной — при инвестировании распределяются денежные средства по различным субъектам;
- 3) стимулирующей — создаются предпосылки для наращивания объемов производства.

Помимо прочего, инвестиционная деятельность способствует международной глобализации, укреплению межгосударственных экономических связей, свободному движению капитала. Без инвестиционной деятельности невозможно развитие рыночной экономики, ее стабилизации в условиях кризиса и спада.

Как верно отмечено научным сообществом «на уровне микроэкономики инвестиции необходимы для достижения следующих целей: расширение и развитие производства; недопущение чрезмерного морального и физического износа основных фондов; повышение технического уровня производства; увеличение качества и обеспечение конкурентоспособности продукции конкретного предприятия; осуществление природоохранных мероприятий; приобретение ценных бумаг и вложение средств в активы других предприятий. Инвестиции на макроуровне являются основой для осуществления политики расширенного воспроизводства, улучшения конкурентоспособности отечественной продукции, сбалансированного развития всех отраслей народного хозяйства, развития здравоохранения, культуры, высшей и средней школы, решения проблем безработицы, охраны природной среды, обеспечения обороноспособности государства и многих других» [3, с. 18].

Таким образом, на данный момент осуществление инвестиционной деятельности является необходимым условием для развития государства, модернизации национальной экономики. Должное регулирование данного направления позволяет решить целый комплекс социально-экономических задач, стоящих перед государством, создать благоприятную экономическую среду для предпринимательской деятельности. Более того, стартапы могут удовлетворить и государственные интересы. Например, речь идет о развитии

оборонной, атомной, высокотехнологической и космической промышленности. Также необходимо отметить, что полноценное развитие в России такого института как «стартап» приведет к увеличению объемов инвестиционной деятельности, создаст необходимые предпосылки для дальнейшего роста и развития, укрепления экономики, предоставит дополнительные возможности для осуществления научных открытий и достижений, производства высокотехнологического оборудования. Реализация данного предложения однозначно усилит позиции государства на международной арене, повысит его конкурентноспособные качества.

Появление и последующее развитие предпринимательских университетов могло бы кардинально улучшить уровень образования населения в России. В частности, из-за появления новых научных центров и повышения конкуренции среди образовательных учреждений усиливалось бы качество преподавания: ВУЗы совершенствовали свои образовательные программы, приглашали на работу известных профессоров, специалистов и экспертов, предоставляли иные преимущества для своих студентов.

Более того, как уже указывалось, предпринимательские университеты направлены на коммерциализацию научной деятельности. Поэтому следует ожидать и появления различных курсов повышения квалификации, дополнительных образовательных программ и других образовательных продуктов, увеличение предложения на которые и доступность повысит их спрос у населения.

Примером такой коммерциализации ресурсов на данный момент может служить платформа «Открытое образование», на которой присутствует более 1 200 направлений подготовки от различных ВУЗов страны (по состоянию на 20.06.2023 г.). За определенную плату любой желающий может открыть доступ к необходимому курсу и получить соответствующую информацию дистанционно. С сожалением следует констатировать, что на сегодняшний день таких платформ немного. Вместе с тем общеизвестно: качество образования во многом определяет дальнейшую жизнь человека, влияет на получаемый им доход, а потому чем выше уровень грамотности населения, тем лучше развивается экономика государства, осуществляется прирост ВВП, снижается безработица. Более того, качество образования напрямую влияет и на продолжительность жизни, а также воздействует на остальные сферы жизнедеятельности общества: духовную, социальную, политическую.

Однако одним созданием предпринимательских ВУЗов решить проблемы конкурентоспособности государства и усиления влияния на международном уровне, развития экономики, устранения зависимости от иностранных технологий, товаров и производств не получится. Необходим комплексный и

всесторонний подход к решению данных вопросов. Следует не только реформировать систему образования, но и создать социально-экономические стимулы для субъектов предпринимательства.

Появление предпринимательских университетов в свою очередь поспособствует увеличению налоговых отчислений в бюджеты государства. Это позволит реализовывать не только большее количество социальных программ, но и развивать производство, субсидировать бизнес, направлять средства на развитие и укрепление экономической и социальной сферы.

Кроме того, обозначенные ВУЗы обеспечат рост объема инвестирования в экономику нашего государства, в т.ч за счет привлечения иностранного капитала, ведь как известно, инвестиции — необходимый элемент не только для экономического развития, но и появления новых технологий, решений, ноу-хау.

Вместе с тем, следует отметить роль государства в повышении конкурентоспособности предпринимательских университетов, которая заключается: во-первых, в укреплении малого и среднего бизнеса; во-вторых, в сокращении логистических издержек; в-третьих, в снижении безработицы; в-четвертых, в подготовке высококвалифицированных рабочих кадров; в-пятых, в росте общей грамотности населения; в-шестых, в повышении доступности образования; в-седьмых, в увеличении объема ВВП и др.

Однако необходимо учитывать, что полноценное создание и дальнейшее развитие предпринимательских институтов возможно только при осуществлении большого количества затрат и расходов. В частности, следует предусмотреть особые условия налогообложения, льготное кредитование и субсидирование, обеспечение педагогического коллектива дополнительными льготами и социальными гарантиями и т.д.

Исходя из того, что целью осуществления деятельности предпринимательских ВУЗов является коммерциализация науки и образования, а также получение прибыли, этот факт следует учесть при определении правового статуса образовательного учреждения. Представляется, что при должном подходе к созданию и развитию предпринимательских институтов, обозначенные учреждения в дальней перспективе, по истечении нескольких лет однозначно повысят конкурентоспособность и усилят позиции Российской Федерации на международном уровне.

#### **БИБЛИОГРАФИЯ:**

1. *Васильева, О.Н.* Создание предпринимательских университетов повысит ли конкурентоспособность нашей страны? [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — URL: <https://www.9111.ru/questions/777777772842318/> (дата обращения 14.09.2023).

2. Васильева, О.Н. К вопросу о роли предпринимательских университетов в повышении конкурентоспособности страны // Евразийская адвокатура. — 2023. — № 4 (63). — С. 110-112.

3. Инвестиции и инвестиционная деятельность: учебник / [Л.И. Юзвович, М.С. Марамыгин, Е.Г. Князева и др.]; под общ. ред. Л.И. Юзвович; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский государственный экономический университет. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2021. — 498 с.

4. Малое и среднее предпринимательство в России. 2022: Стат.сб. / Росстат. — М., 2022. — 101 с.

## ОСОБОЕ МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА



**Людмила Юрьевна  
Новицкая**

*доцент Департамента  
правового регулирования  
экономической деятельности  
Финансового университета  
при Правительстве  
Российской Федерации,  
кандидат педагогических наук,  
доцент*

***LYNovitskaya@fa.ru***  
*125167, Россия, г. Москва,  
Ленинградский пр-т, д.49*

## КАК ДОЛГО ИМЕЮТ ПРАВО ВЗЫСКИВАТЬ ДОЛГИ ПО КРЕДИТАМ?

Срок исковой давности по кредитам физических лиц составляет три года и является одинаковым и для потребительских кредитов, взятых в банках, и для кредитных карт, и для займов в микрофинансовых организациях (МФО), и для долгов перед другими организациями или частными лицами (ст. 196 ГК РФ).

Однако этот отрезок времени — лишь период, в течение которого кредитор должен обратиться в суд. Недаром же давность «исковая» — она предназначена для судебных исков.

Истечение периода исковой давности не освобождает человека от долгов. Коллекторы, банки и МФО могут продолжать давить на человека своими способами.

Они могут даже обратиться в суд: для того чтобы применили срок исковой давности, нужно подать судье специальное ходатайство, иначе дело будет рассмотрено без учета правила об исковой давности.

Однако необходимо помнить, что правило о сроках исковой давности не означает, что через три года человек будет автоматически освобождён от долгов.

### ***Как высчитать срок исковой давности?***

Этот период начинается с момента, когда кредитор узнал или должен был узнать о нарушении своего права. То есть с первого дня просрочки платежа по кредиту у банка возникает право взыскать долг и с этого же дня начинает течь срок исковой давности.

Если человек брал кредит на пять лет, то банк не должен ждать истечения этого срока, чтобы обратиться в суд. Он может взыскать долг и пеню и во время действия договора.

Ст. 200 ГК РФ гласит: срок исковой давности исчисляется с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

На практике никто не обращается в суд после первой же просрочки. Сначала начисляются штрафные санкции за просрочку, а банк работает с должниками самостоятельно: обзванивает, рассылает электронные письма и почтовые отправления. В суд обращаются в том случае, если сумма долга уже достаточно велика, а работа с должником не дала результата.

Рассчитать сроки давности по кредитным платежам непросто: отдельно должны быть рассчитаны сроки по каждому платежу, по процентам и штрафным санкциям. Кроме этого, нужно доказывать суду, почему срок считается именно с конкретной даты и в какой момент кредитор должен был узнать о нарушении его прав. Например, очередной платеж на основании графика платежей 30.12.2020 г., но должник этот платеж не внес. Значит, с этой даты (точнее, со следующего за ней дня) и начал течь срок исковой давности по первому просроченному платежу. Поэтому для коллекторского агентства срок будет исчисляться с этой же даты, т.е. агентство должно успеть обратиться в суд до 31.12. 2023 г.

Коллекторы не пропустят сроки, ведь они зарабатывают деньги на возврате долгов. У них есть целые отделы, которые разрабатывают стратегии взыскания долгов и контролируют время взыскания по каждому конкретному делу. Если на Вас не подали в суд, это не значит, что о Вас забыли и Ваши долги спишут за давностью лет. Чем дольше должник не отдает основной долг, тем больше процентов он должен будет заплатить. Поэтому коллекторам бывает выгодно тянуть с судебным взысканием до последнего момента.

Истечение трехлетнего срока не позволит взыскать долг через суд, но не лишает коллекторов права использовать другие способы воздействия на должника. Они могут преследовать должника хоть всю жизнь — это законно, если они не применяют запрещенных способов.

### ***Почему истечение срока исковой давности не освобождает от долгов?***

Истечение трехлетнего периода не только не освобождает человека от долгов, но и не избавляет от предъявления к нему судебного иска. Пропущенный срок исковой давности может быть восстановлен судом при наличии уважительных причин. Кредитор может подать такое ходатайство, а уважительность причин определяется на усмотрение суда.

Исковая давность приостанавливается в некоторых случаях (ст. 202 ГК РФ): например, правительство наложило мораторий на взыскание

долгов; должник призван в действующую армию; действуют форсмажорные обстоятельства, препятствующие подаче иска (стихийные бедствия или пандемия в том районе, где должен был подан иск) и др. После окончания подобных обстоятельств время на подачу иска продолжает течь с того момента, на котором было приостановлено.

Исковая давность прерывается, если должник совершает действия, подтверждающие признание долга (например, признает претензию, пишет заявление о реструктуризации или рефинансировании кредита или об отсрочке платежа). После таких действий трехлетний период начинает отсчитываться заново.

В любом случае истечение трехлетнего периода не аннулирует долг — даже если его нельзя вернуть через суд, долг продолжает числиться за человеком и порождает негативные последствия. Прежде всего, портит кредитную историю и лишает возможности в будущем взять кредит, ипотеку или стать созаемщиком даже в случае острой необходимости.

Не надо надеяться на истечение сроков давности, это ненадежно, лучше проконсультироваться с юристом о списании долгов — это законная процедура, которая гарантирует освобождение от долговых обязательств.

### ***Как суды считают сроки исковой давности по долгам физических лиц?***

В официальных разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ (ВС РФ) есть 3 важные правовые позиции, касающиеся исковой давности по кредитным долгам.

**1 позиция.** В п. 24 Постановления Пленума ВС РФ от 29.09.2015 № 43 (далее — Постановление № 43) суд пояснил, что срок давности по искам о просроченных повременных платежах исчисляется отдельно по каждому просроченному платежу.

Эта позиция может быть как выгодна должнику, так и нет.

**Пример:** Гр-н Чернокотов взял в банке кредит на пять лет, но выплачивал его нерегулярно, пропускал по несколько месяцев в году. Если банк обратится в суд после окончания действия кредитного договора, а должник заявит ходатайство о применении сроков давности, то банк сможет взыскать только просроченные ежемесячные платежи в пределах трехлетнего срока до момента обращения в суд.

В этом примере кредитор не сможет взыскать платежи, которые были просрочены в первый и второй годы действия кредитного договора, так как по ним срок исковой давности уже пройдет. С другой стороны, шансы на то, что банки, микрофинансовые организации и коллекторы пропустят время взыскания по всем платежам, очень малы. Даже если должник заявит ходатайство о

применении давностных сроков, то долг и проценты по всем просрочкам в пределах последних трех лет до обращения в суд будут взысканы.

**2 позиция.** Согласно п. 25 Постановления № 43, срок исковой давности по требованию о взыскании неустойки или процентов исчисляется отдельно по каждому просроченному платежу, определяемому применительно к каждому дню просрочки.

Это означает, что, подавая иск, кредитор должен будет отдельно заявить требования о взыскании процентов за пользование заемными средствами и о неустойке за просрочку платежа. Причем проценты и неустойка должны быть рассчитаны отдельно для каждого пропущенного ежемесячного платежа.

**3 позиция.** В п. 20 Постановления № 43 говорится, что признание части долга, в том числе путем уплаты его части, не свидетельствует о признании долга в целом, если иное прямо не оговорено должником.

Это принципиально важный момент в судебной практике: до этого разъяснения суды считали, что уплата ежемесячного платежа по кредиту является доказательством признания долга и ведет к перерыву исковой давности. Ранее срок исковой давности считался с даты последнего внесенного платежа по кредиту. Уплата части долга не свидетельствует о признании долга в целом и не влечет перерыва срока исковой давности (п. 20 постановления № 43).

ВС РФ указал, что сама по себе частичная уплата части долга не является основанием для перерыва течения срока давности, т.е. для каждого просроченного ежемесячного платежа нужно высчитывать трехлетний давностный период, независимо от даты последнего внесенного платежа. Эта позиция суда выгодна должникам, т.к. позволяет избежать взыскания части невыплаченного долга, если заявить о применении давностных сроков.

Кроме этого, в п. 26 Постановления № 43 сказано, что предъявление в суд главного требования не влияет на течение срока исковой давности по дополнительным требованиям (о неустойке и процентах). Следовательно, иски о взыскании неустойки и процентов по кредиту надо подавать отдельно, высчитывая срок для каждого требования.

Чтобы суд применил сроки исковой давности, ответчик должен подать заявление об этом в предварительном судебном заседании — без этого суд самостоятельно не имеет права применять эту норму и будет рассматривать дело по существу.



## Трибуна молодых ученых

УДК 349.444  
ББК 67.404



**Артём Евгеньевич  
Гончаров**

студент Московского  
государственного юридического  
университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)

**goncharovae29@mail.ru**  
125993, Россия, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, 9



Научный руководитель:  
**Марина Михайловна  
Милованова**

доцент кафедры криминалистики  
Московского государственного  
юридического университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА),  
юрист ООО «Мариокс центр»,  
кандидат юридических наук, доцент

**milovanova\_marin@mail.ru**  
125993, Россия, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, 9

## ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, УЧАСТВОВАВШИХ В БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЯХ

**Аннотация.** Статья посвящена актуальной на сегодняшний день теме, затрагивающей проблемы существующего правового регулирования вопроса о преимущественном праве на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовавших в боевых действиях.

На основе комплексного анализа норм действующего законодательства, регулирующего область общественных отношений, складывающихся по поводу реализации указанного преимущественного права, а также соответствующая заявленной тематике литературы, содержащей различные доктринальные точки зрения отдельных авторов, выявлены имеющиеся проблемы. В заключение предлагаются изменения, которые следует внести в действующее законодательство Российской Федерации.

**Ключевые слова:** участники, боевые действия, преимущественное право, обеспечение, органы исполнительной власти.

A.E. GONCHAROV,  
Student of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),  
goncharovae29@mail.ru  
9, Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, 125993, Russia

SCIENTIFIC SUPERVISOR:  
M.M. MILOVANOVA  
Associate Professor of Criminalistics Department  
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),  
Lawyer of Mariox Center LLC,  
Candidate of Law, Associate Professor  
milovanova\_marin@mail.ru  
9, Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, 125993, Russia

**GUARANTEES OF ENSURING THE HOUSING RIGHTS OF PERSONS FROM AMONG ORPHANS AND CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE WHO PARTICIPATED IN HOSTILITIES**

**Annotation.** This article is devoted to a topic that is relevant today, affecting the problems of the existing legal regulation of the issue of the preferential right to provide housing for persons from among orphans and children left without parental care who participated in hostilities. It analyzes both the current legislation regulating the field of public relations that are developing regarding the implementation of this preferential right, and the literature corresponding to the declared topic, containing various doctrinal points of view of individual authors. In conclusion, the amendments that should be made to the current legislation of the Russian Federation are proposed.

**Key words:** participants, military operations, preferential right, provision, executive authorities.

В условиях того, что Российская Федерация провозглашается социальным государством<sup>1</sup>, возникает необходимость со стороны государственных структур обеспечивать материальными благами лиц, подвергшихся различным социальным потрясениям. К таким, в частности, относятся участники боевых действий из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правовое регулирование рассматриваемого вопроса осуществляется статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ (далее — Федеральный закон № 159-ФЗ)<sup>2</sup>. Некоторые авторы отмечают, что неудачный опыт реализации данной статьи склоняет субъекты Российской Федерации к принятию законов,

<sup>1</sup> См.: ст. 7 Конституции Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных от 30 декабря 2008 г., 5 февраля 2014 г., 21 июля 2014 г., 14 марта 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595> (дата обращения: 17.09.2023).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 23.12.1996. — № 52. — ст. 5880.

противоречащих нормам, принятым на федеральном уровне [4, С. 64]. В этой связи прослеживается назревшая необходимость внесения изменений в нее с целью увеличения эффективности реализации жилищных прав определенных данным законом категорий лиц.

На сегодняшний день Федеральный закон № 159-ФЗ закрепляет пункт 9.1 статьи 8, согласно которому «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи».

Анализ данной нормы позволяет сделать вывод, что речь идет лишь о конкретных территориях, на которых осуществлялись боевые действия, что не вполне корректно. Вместе с тем, признание законодателем преимущественного права на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовавших и в других боевых действиях было бы вполне логичным, поскольку уравнивает в правах участников различных боевых действий из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим представляется целесообразным внесение в указанный нормативный правовой акт соответствующих изменений, тем самым признав преимущественное право на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовавших и в других боевых действиях. Это будет способствовать более справедливому и единообразному подходу нормотворчества с точки зрения других федеральных законов, в том числе Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»<sup>1</sup>, частью 1 статьи 3 которого предусматриваются и иные категории лиц, имеющих статус ветерана боевых действий.

Боевые действия, толкование определения которых предоставил Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении от 18.05.2023 № 11, представляют собой организованное применение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских (специальных) формирований и органов в военном конфликте, охватывающем все виды вооруженного противоборства, включая войны и вооруженные конфликты, а также в иных случаях в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности (например, участие в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятие мер для

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 16.01.1995. — № 3. — ст. 168.

предотвращения (устранения) угрозы миру, подавление актов агрессии (нарушения мира) на основании решений органов, уполномоченных их принимать в соответствии с международными договорами, участие в проведении контртеррористической операции, специальной военной операции либо защита Государственной границы Российской Федерации)<sup>1</sup>.

Считаем, что интерес представляет предложение, сформированное в рамках законопроекта, согласно которому преимущественное право лиц из числа детей-сирот на обеспечение жилым помещением может переходить по наследству<sup>2</sup>. Данное предложение положительно скажется на правовом статусе наследников указанных лиц.

Кроме того, следует продолжать расширение перечня лиц, за которыми закреплено преимущественное право на обеспечение жилым помещением. Так, следует признать такое право и за лицами, чьи родители или единственный родитель погибли в связи с военными действиями или признаны (либо признан) судом умершими (либо умершим) при проведении боевых действий. Причем следует отметить, что пункт 2 статьи 45 Гражданского кодекса РФ закрепляет возможность признания судом умершими не только военнослужащих, но и «иных граждан»<sup>3</sup>. Поэтому таковыми могут быть признаны, по сути, любые лица (например, гражданские), погибшие в связи с военными действиями, предварительно объявленные пропавшими без вести. Справедливо отмечают те ученые, которые пишут, что специфика объявления военного или другого гражданина умершим в связи с боевыми действиями состоит в том, что суд должен установить причинную связь между боевыми действиями и неизвестным исчезновением гражданина, в отношении которого в суд поступило ходатайство об объявлении его умершим [2, С. 557]. Поэтому связанные с объявлением гражданина умершим в связи с боевыми действиями правовые последствия наступать в случае отсутствия установленной судом причинно-следственной связи с исчезновением гражданина не будут.

Гарантией обеспечения реализации преимущественного права на обеспечение жилым помещением лиц соответствующих категорий видится в информировании таких лиц о наличии у них соответствующего права и порядке его реализации. Также в этом смысле необходимо отметить в целом

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.05.2023 № 11 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы» // «Бюллетень Верховного Суда РФ». — № 7. — июль. — 2023.

<sup>2</sup> См.: законопроект № 293639-8. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/293639-8> (дата обращения: 17.09.2023).

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 05.12.1994. — № 32. — ст. 3301.

необходимость взаимодействия ведомственных структур Министерства обороны Российской Федерации (далее — МО РФ) с иными органами государственной власти на основе определенных принципов [3, С. 50], к которым, в частности, относятся принципы законности; единства системы федеральных исполнительных органов власти; защиты прав и свобод человека и гражданина [5, С. 21]. В условиях цифровизации трансформация такого взаимодействия увеличивает его эффективность. Так, в научной литературе отмечают, что в настоящее время работу системы межведомственного электронного взаимодействия обеспечивает специальный аппаратно-программный комплекс, сервисы которого постоянно обновляются и развиваются [1, С. 49]. В связи с этим МО РФ необходимо постоянно осуществлять мониторинг, сбор, обработку в целях передачи информации, в том числе о лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, участвовавших в боевых действиях, либо родители или единственный родитель которых погибли при проведении боевых действий или признаны (либо признан) судом умершими в связи с военными действиями в надлежащие органы исполнительной власти, составляющие список подлежащих обеспечению жилыми помещениями лиц.

На основании вышеизложенного, представляется, что пункт 9.1 статьи 8 рассматриваемого Федерального закона следует изложить следующим образом: *«9.1. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в боевых действиях и отнесенные к категории ветеранов боевых действий имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи»*. Кроме того, необходимо включить в данную статью пункт 9.2 и изложить его в следующей редакции: *«9.2. Лица из числа детей-сирот, родители или единственный родитель которых являлись участниками боевых действий и погибли при их проведении, а равно лица, оставшиеся без родительского попечения, вследствие признания судом их родителей или единственного родителя умершими (либо умершим) в связи с военными действиями имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, кроме лиц, указанных в пункте 9.1 настоящей статьи»*.

#### БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Глухов, Е.А. Правовые аспекты управления организационным взаимодействием в сфере обороны и военной безопасности // Lex Russica (Русский закон). — 2022. — Т. 75. — № 11 (192). — С. 42-54.

2. *Матвеевко, А.Н.* Теоретический анализ объявления лица умершим в период военных действий // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров: Материалы XXIII национальной науч. конференции (с международным участием), Таганрог, 15–16 апреля 2022 года. — Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2022. — С. 556-558.

3. *Рыбакова, М.А.* Основные принципы и разновидности взаимодействия Минобороны России с иными государственными органами в сфере нормотворческой деятельности // Вестник военного права. — 2018. — № 2. — С. 50-57.

4. *Сенникова, Д.В.* Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: оценка региональных инициатив // Образовательное право и законодательство: тренды и стратегия развития: Сб. статей Международной науч.-практич. конференции, Томск, 25–26 февраля 2022 г. / Под ред. С.В. Ведяшкина, Д.В. Сенниковой. — Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2022. — С. 60-65.

5. *Тутов, А.С.* Взаимодействие Министерства обороны с органами государственной власти: общетеоретические и правовые аспекты // Актуальные проблемы юриспруденции в России и за рубежом: сборник науч. трудов по итогам международной научно-практической конференции, Новосибирск, 11 февраля 2017 г. Том Выпуск IV. — Новосибирск: Инновационный центр развития образования и науки, 2017. — С. 18-22.

УДК 347.7  
ББК 67.404.3



### **Эсмירה Шакировна Манафова**

студентка Московского  
государственного юридического  
университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)

**[esmiramanafova17@gmail.com](mailto:esmiramanafova17@gmail.com)**  
125993, Россия, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, 9



Научный руководитель:

### **Екатерина Владимировна Гюльбасарова**

старший преподаватель кафедры  
интеллектуальных прав  
Московского государственного  
юридического университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
кандидат юридических наук

**[EVDOMOVSKAYA@msal.ru](mailto:EVDOMOVSKAYA@msal.ru)**  
125993, Россия, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, 9

## **ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕ ПРАВО**

**Аннотация.** Вокруг параллельного импорта идут активные дискуссии. Нередко в обществе ставятся вопросы о законности параллельного импорта и о его связи с интеллектуальными правами. В статье рассматривается параллельный импорт как таковой, его правовая природа, а также соотношение с контрафактными товарами. Отмечается, что параллельный импорт реализуется в рамках принципа исчерпания права и не нарушает интеллектуальные права правообладателя, в отличие от контрафакта.

**Ключевые слова:** параллельный импорт, правообладатель, контрафакт, товар, интеллектуальное право, принцип исчерпания права.

E.S. MANAFOVA,  
Student of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),  
esmiramanafova17@gmail.com  
9, Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, 125993, Russia

SCIENTIFIC SUPERVISOR:  
E.V. GULBASAROVA,  
Senior Lecturer of the Department of Intellectual Property Rights  
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),  
Candidate of Legal Sciences,  
EVDOMOVSKAYA@msal.ru  
9, Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, 125993, Russia

### **PARALLEL IMPORT AND INTELLECTUAL PROPERTY LAW**

**Annotation.** *There are active discussions around parallel import. Questions are often raised in society about the legality of parallel import and its connection with intellectual property rights. The article deals with parallel import as such, its legal nature, as well as the relationship with counterfeit goods. It is noted that parallel import is implemented within the framework of the principle of exhaustion of the right and does not violate the intellectual rights of the copyright holder, unlike counterfeit.*

**Key words:** *parallel import, copyright holder, counterfeit, goods, intellectual property, principle of exhaustion of the right.*

В современном мире интеллектуальное право подвергается стремительным изменениям. Развитие технологии и цифровой среды способствует появлению новых терминов и новых объектов защиты. Своё влияние на отрасль оказывает не только научный прогресс, но и внешнеэкономические и внешнеполитические реалии. В настоящее время очень большую актуальность приобрело понятие «параллельный импорт». Этим термином обозначают ввоз в страну товаров, защищённых товарными знаками, но без разрешения на то правообладателя.

В начале XXI века в законодательстве началась активная борьба с нарушением исключительных прав — в 2002 г. был введен запрет на параллельный импорт. Позже появилась четвертая часть Гражданского кодекса РФ, содержащая в ст. 1487 следующую норму: «не является нарушением исключительного права на товарный знак использование этого товарного знака другими лицами в отношении товаров, которые были введены в гражданский оборот на территории Российской Федерации непосредственно правообладателем или с его согласия». Схожее правило существует и в отношении патентов, а также иных объектов интеллектуальной собственности, что отражается в п. 6 ст. 1359 ГК РФ. В 2014 г. в Астане подписывается Договор о Евразийском экономическом союзе, содержащий аналогичную норму.



Однако официально параллельный импорт был санкционирован государством в 2022 г. со вступлением в силу Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а в последующем и Постановления Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы».

Данные решения обусловлены значительным ростом санкций в отношении России и уходом множества правообладателей с российского рынка.

Надо заметить, что параллельный импорт в том или ином объеме легализирован не только в России, но и во многих других странах. Регулируется он принципом «исчерпания права», который может реализовываться на международном, региональном или национальном уровне.

Международный уровень подразумевает разрешение на распространение товара по всем странам, если он был введен в гражданский оборот любой страны в мире. Именно такой режим наиболее благоприятен для импортёров. В России этого подхода придерживались в последнем десятилетии прошлого века.

Региональный уровень применения принципа исчерпания права основан на международных договорах. Государства, подписывающие соглашение, определяют, что реализация правообладателем товара на территории любой из этих стран даёт возможность распространять товары на территории всех стран — участников договора. Этот подход действует в нашей стране в настоящее время, он начал реализовываться после подписания Договора о Евразийском экономическом союзе.

Национальный уровень подразумевает свободное распространение товара только на территории той страны, в которой её начал распространять правообладатель. Такой подход в наибольшей степени защищает права правообладателя.

Доктрина исчерпания прав на интеллектуальную собственность берёт своё начало в XIX веке. Отражена она была в решении Верховного суда США 1873 г. по делу *Адамс против Берка*, в котором говорилось, что после продажи запатентованного продукта и получения патентообладателем лицензионных отчислений исключительное право на использование и дальнейшую продажу продукта передается покупателю, то есть исключительное право патентообладателя на использование и продажу было «исчерпано» [1, с. 201].

Это решение отражает суть принципа исчерпания права и в наше время. Правообладатель не может осуществлять свои права дважды в отношении одних

и тех же товаров, следовательно, никак не может препятствовать дальнейшему использованию своего товарного знака в отношении тех товаров, которые уже введены в гражданский оборот.

В доктрине отмечают, что параллельный импорт по своей сути «есть внешнее выражение и реализация международного принципа исчерпания прав» [2, с. 229]. Именно поэтому лицо, приобретающее товары, может перевозить их через границу с целью дальнейшей продажи.

Важно понимать, что легализация параллельного импорта не легализует контрафактные товары. Параллельный импорт подразумевает под собой покупку оригинального товара, произведенного официальным правообладателем. Такой ввоз происходит в обход дистрибьютора, но на таможне импортёр предоставляет документы на товар и подтверждает его оригинальность.

Контрафактный товар же подразумевает под собой изготовление товара с нарушением интеллектуальных прав, а также нанесение чужих товарных знаков на товар. По сути, это подделка, которая продаётся под видом оригинального товара.

Разницу подчеркивает и Конституционный суд в Постановлении Конституционного Суда РФ от 13.02.2018 № 8-П «По делу о проверке конституционности положений п. 4 ст. 1252, ст. 1487 и пп. 1, 2 и 4 ст. 1515 ГК РФ в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «ПАГ». Он указывает: «этим, однако, не предопределяется возможность применения одинаковых мер гражданско-правовой ответственности к импортёру, ввозящему на территорию России поддельные или недоброкачественные товары, и к импортёру, не получившему на ввоз в Россию товара, ранее на законных основаниях выпущенного в оборот в другой стране, согласия правообладателя товарного знака». Обосновывается это тем, что в случае с реализацией контрафактных товаров правообладатель несет не только финансовые убытки в виде упущенной выгоды, но и репутационные риски, чего не происходит при параллельном импорте. Также Конституционный суд указывает на разницу в рисках для потребителей при использовании «товаров, контрафактных в силу поддельного происхождения, и товаров, признаваемых таковыми исключительно в силу их ввоза в страну неуполномоченным импортёром».

Таким образом, при реализации товаров путём ввоза в страну через параллельный импорт не происходит незаконного присвоения и использования чужой интеллектуальной собственности, чего нельзя сказать о контрафактных товарах. Это связано с тем, что контрафактная продукция содержит в себе объекты интеллектуальных прав, включенных в такую продукцию без согласия их правообладателя (например, зарегистрированный правообладателем товарный знак без его согласия наносится на продукцию, изготовленную не им).

В таком случае нарушается исключительное право правообладателя результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации.

Можно прийти к выводу, что существование и легализация параллельного импорта — нормальное явление во многих странах. В большей степени это именно коммерческий вопрос, в отличие от контрафактных товаров, реализация которых является серьёзным нарушением интеллектуальных прав. Перепродажа оригинального товара на территории другой страны по сути своей — нарушение не столько интеллектуальных прав, сколько дистрибьюторской схемы. Помимо прочего, параллельный импорт положительно сказывается на потребителях, которые лишены возможности получить товары от официального дистрибьютера.

#### БИБЛИОГРАФИЯ:

1. *Маглинова, Т.Г.* Параллельный импорт и интеллектуальная собственность // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2022. — № 7-2. — С. 200-202.
2. *Могилевский, Г.А.* Параллельный импорт как форма реализации международного принципа исчерпания исключительного права // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2022. — № 4-2. — С. 229-231.

УДК 342.8  
ББК 67.99



**Мария Анатольевна  
Фысына**

студентка Юридического института  
ФГАОУ ВО «Севастопольский  
государственный университет»

**ustikma@mail.ru**

299053, Россия, г. Севастополь,  
ул. Университетская, 33

Научный руководитель:

**Мария Ивановна  
Росенко**

и.о. заведующего кафедрой  
«Конституционное  
и административное право»  
ФГАОУ ВО «Севастопольский  
государственный университет»,  
доктор юридических наук, профессор

**MIRosenko@sevsu.ru**

299053, Россия, г. Севастополь,  
ул. Университетская, 33

## ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА РОССИИ

**Аннотация.** В связи с широким распространением скулшутинга в России, а также наличием сложностей в процессе противодействия вооруженным нападениям на образовательные организации, уголовно-правовые и криминологические исследования данного явления являются весьма актуальными. В рамках проводимого исследования установлено, что средства массовой информации и художественная литература способны оказывать влияние на формирование личности скулшутера, меняя его восприятие насилия. Активное освещение насилия в СМИ и в художественной литературе способно привести к формированию у подростков, легко подвергающихся влиянию, мыслей о том, что насилие — единственный эффективный способ разрешения существующих у него проблем.

**Ключевые слова:** избирательное право, избирательная система, конкуренция, регистрация партий, прозрачность выборов, квота.

M.A. FYSYNA,  
Student of the Law Institute Sevastopol State University  
ustikma@mail.ru  
33 Universitetskaya str., Sevastopol, 299053, Russia

SCIENTIFIC SUPERVISOR:  
M.I. ROSENKO,  
Acting Head of the Department of Constitutional and Administrative Law,  
Sevastopol State University,  
Doctor of Law, Professor  
MIRosenko@sevsu.ru  
33 Universitetskaya str., Sevastopol, 299053, Russia

### **THE CONCEPT, ESSENTIAL CHARACTERISTICS AND SOME PROBLEMS OF RUSSIAN ELECTORAL LAW**

**Annotation.** In the article, with the help of analysis, synthesis and generalizations, the concept is given, the essential characteristics and some problems of the electoral law of Russia are considered, as well as proposals for their solution. At present, the basic principles of electoral law are normatively fixed, which reflect the basic principles that are the foundation of the legal regulation of electoral relations. They represent a system of values and norms that define the procedures and principles governing elections and citizens' participation in them, form the boundaries in which the mechanism of legal regulation develops, and determine the further legislative process.

**Key words:** electoral system, competition, registration of parties, transparency of elections, quota.

Избирательное право является важной составляющей политической системы любого государства, включая Россию. Оно определяет процедуры, правила и нормы, которые регламентируют особенности проведения выборов и реализации избирательных прав граждан [1].

Изучение научной литературы позволяет говорить о том, что авторы понимают избирательное право следующим образом:

1) как право граждан на свободное участие в выборах и референдумах, на выражение своей воли и определение законных представителей в органах государственной власти;

2) как совокупность норм и принципов, которые регулируют организацию и проведение выборов, а также защиту и обеспечение избирательных прав граждан;

3) как гарантированное законодательством право граждан на выбор законных представителей своих интересов, реализуемое путем участия в выборах или референдуме;

4) как основополагающее политическое право граждан, позволяющее им активно участвовать в формировании органов государственной власти и определении направлений государственной политики, которые они реализуют.

Кроме того, избирательное право — это, во-первых, правовая дисциплина, которая изучает нормы и правила, обеспечивающие осуществление избирательных процедур и защиту избирательных прав граждан; во-вторых, научная отрасль, изучающая особенности становления, развития и действия в России правовых норм, регламентирующих избирательное право и процесс; в-третьих, отрасль права, включающая в себя совокупность норм, регулирующих проведение выборов, регистрацию кандидатов, голосование, подсчет и учет бюллетеней, а также наблюдение за легитимностью процесса выборов.

За последние сто лет Россия прошла через значительные политические, социальные и экономические трансформации, что оказало непосредственное влияние на систему избирательного права, которое имеет свою историю, начинающуюся с момента формирования первых выборных институтов в 1905 году. После революции 1917 г. было законодательно закреплено первое всеобщее избирательное право для всех граждан без ограничений. В период существования СССР избирательная система была организована по принципу «однопартийности». В современной России избирательное право формируется на основе Конституции Российской Федерации, законов и других нормативных правовых актов.

Условно можно выделить несколько основных исторических этапов развития избирательного права России [2]:

1. Избирательное право имперской России, основными чертами которого является:

- особая роль дворянства и наличие ограничений права голоса других социальных групп;
- особая иерархическая система участия в выборах, основанная на цензах собственности и наличия образования;
- влияние на ход выборов царского правительства;
- наличие ограничений права голоса для отдельных категорий — женщин, рабочего класса и крестьянства.

2. Избирательное право Российской Федерации, основными чертами которого является:

- распад СССР и переход к многопартийной системе;
- принятие Конституции 1993 г. и нормативное закрепление основных положений о выборах;

- появление возможностей для политических партий и их кандидатов участвовать в политическом процессе;
- закрепление важности свободы СМИ и эффективности избирательной системы.

В современный период можно констатировать появление ограничений, а именно:

- попытки вмешательства внешнеполитических сил в избирательные процессы в Российской Федерации;
- проблемы с проведением честных и прозрачных выборов;
- наличие коррупционных явлений и влияние отдельных представителей общества на выборы.

История избирательного права России отражает трансформации и вызовы, стоящие перед страной на пути к демократическому развитию. Существуют некоторые ограничения и проблемы, стоящие перед системой избирательного права, которые требуют дальнейших реформ и усовершенствований. Однако, несмотря на это, история избирательного права России показывает прогресс в развитии демократических институтов и понимание важности свободы выборов в создании справедливого общества.

В этой связи нормативно закреплены основные принципы избирательного права, которые отражают основные начала, являющиеся фундаментом правового регулирования электоральных отношений. Они представляют собой систему ценностей и норм, определяющих процедуры и принципы, регулирующие выборы и участие граждан в них, образуют границы, в которых складывается механизм правового регулирования, и определяют дальнейший законотворческий процесс.

Так, М.В. Баглай отмечает, что без соблюдения принципов избирательного права никакие выборы не могут быть признаны легитимными [3].

Рассматривая роль принципов избирательного права, Е.И. Колушин указывает, что они «должны быть не только фасадом российской демократии, но в первую очередь, — играть роль реального каркаса выборов и избирательного права, вследствие чего на их основе в период выборов можно было бы договариваться и о некоторых элементах общественного согласия» [4, С. 10].

Классификация принципов избирательного права выглядит следующим образом:

1. Универсальность — принцип, согласно которому все граждане имеют равные права и возможности на участие в выборах, независимо от своего пола, расы, национальности, религии, социального статуса или других характеристик.

2. Равенство — принцип, гарантирующий каждому избирателю равное влияние на результаты выборов, а каждому кандидату равные возможности участия в них.

3. Тайность голосования — принцип, при котором голос каждого избирателя остается конфиденциальным и не может быть раскрыт другим лицам. Это важно для обеспечения свободы выбора и предотвращения возможного давления или манипуляций в отношении избирателей.

4. Справедливость — принцип, согласно которому процесс выборов должен быть честным и беспристрастным. Это включает равные возможности для всех участников, прозрачность в проведении выборов, а также честный подсчет голосов и определение результатов.

5. Плюральность — принцип, обеспечивающий разнообразие политических идеологий, партий и кандидатов в выборах, чтобы избиратели имели реальный выбор и могли выразить свою волю.

6. Правильность — принцип, в соответствие с которым выборы должны быть организованы и проведены с соблюдением законов и нормативных актов, чтобы гарантировать их законность.

7. Открытость — принцип, предусматривающий доступность информации о выборах для всех заинтересованных сторон, позволяя им наблюдать и контролировать, как идет процесс проведения выборов, что способствует прозрачности и обеспечению доверия избирателей.

8. Устойчивость — принцип, обеспечивающий стабильность и долгосрочность системы избирательного права, регулярность проведения выборов, обеспечение законодательного изменения процедуры выборов, с соблюдением процедур и согласия всех сторон.

В действующем законодательстве правовые нормы, раскрывающие принципы избирательного права, недостаточно систематизированы. Например, принципы обязательности проведения выборов закреплен в ст. 9 Федерального закона от 12 июня 2002 г № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>1</sup>, но не упоминаются в ст. 3 «Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума» названного закона. Принцип периодичности, ранее закреплявшийся в ст. 9, изъят из ее новой редакции.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12 июня 2002 г № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // «Собрание законодательства Российской Федерации». — 17.06.2002. — № 24. — ст. 2253.



В связи с этим можно констатировать необходимость систематизации принципов избирательного права в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав путем их закрепления их в новой редакции ст. 3.

В науке конституционного права есть немало дискуссионных проблем, но, вероятно, именно в вопросах избирательного права полемика носит наиболее острый характер, затрагивает принципиальные базовые основы в данной сфере общественных отношений. Например, нет единства мнений о том, какую избирательную систему стоит применять при выборах депутатов Государственной Думы РФ. Так предлагаются:

1. Пропорциональная избирательная система, при применении которой партии получают мандаты в соответствии с общим числом голосов, полученных по единому национальному списку или по региональным спискам, что позволяет обеспечить учет политических предпочтений граждан и дает возможность основным политическим силам быть представленными в парламенте.

2. Мажоритарная система, при которой депутаты выбираются в отдельных избирательных округах. Это может способствовать прямой связи депутатов с их избирателями и усилить их ответственность перед регионами, которых они представляют.

3. Гибридная система, комбинирующая элементы пропорциональной и мажоритарной систем. В этом случае, например, одна часть мандатов может распределяться по партийным спискам, а другая — по мажоритарным округам. Такая система стремится сбалансировать представительство и прямую связь с избирателями.

Со дня появления Совета Федерации РФ обсуждаемым является переход к выборности его членов непосредственно жителями представляемых регионов [5].

Авторы, поддерживающие эту идею, указывают следующие аргументы:

1) увеличение легитимности (выборность членов Совета Федерации со стороны жителей регионов может повысить законность деятельности органа и усилить доверие населения к его представительному характеру);

2) демократический принцип (выборность членов Совета Федерации вносит элемент демократизма в систему, позволяя населению активнее участвовать в политической жизни и принимать решения, касающиеся представления интересов их регионов на федеральном уровне);

3) сокращение влияния элит (выборность может снизить влияние политических элит на формирование состава Совета Федерации, предоставляя больше власти народу и усиливая принципы плюрализма).

Однако есть и аргументы, которые указывают на некоторые проблемы, связанные с этой идеей:

— ограниченный доступ к информации: жители могут испытывать трудности в получении достоверной информации о кандидатах, их программе и политической позиции. Это может затруднять принятие объективных решений при выборе членов Совета Федерации;

— манипуляции и популизм: население может столкнуться с обещаниями, которые не могут быть реализованы, или с обещаниями, которые не соответствуют их реальным потребностям;

— коррупция и недобросовестность: попытки покупки голосов или другие формы недобросовестных практик, что может подорвать доверие к процессу выборов и кандидатам;

— низкая явка на выборы: жители могут не проявлять достаточный интерес к выборам членов Совета Федерации, что приведет к низкой явке на выборы.

Можно видеть, насколько непросто поиск оптимальной модели выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

Развитие избирательного права в России также требует решения следующих вопросов:

1. Слабой конкуренции на выборах. Зачастую доминирующая политическая партия или кандидат имеют преимущество в доступе к ресурсам, медиа-покрытию и финансированию, что ограничивает возможность конкуренции для других кандидатов. Такое доминирование может исказить идею выборов.

2. Проблем с регистрацией партий. Регистрация политических партий является необходимым условием для их участия в выборах. Однако, органы, ответственные за регистрацию, могут предъявить слишком жесткие требования или использовать административное влияние, чтобы отказать в регистрации определенной партии, что способно повлечь ограничения политической плюрализации и прав граждан на свободный выбор.

3. Прозрачность выборов. Недостаток независимости и объективности избирательных комиссий, непрозрачность финансирования политических кампаний и слабый контроль за ходом выборов подрывают доверие общества к процессу выборов.

4. Ограничение права на участие. Например, система депутатских квот, применяемая при выборах в Государственную Думу, ограничивает участие политических партий, которые не смогут набрать необходимое количество голосов для преодоления выборочного порога. Это может исключать разнообразие политических взглядов и лишать избирателей возможности проголосовать за представителей определенных партий.

Обсуждаемым является вопрос о допустимости внесения в бюллетени графы «против всех». Существование такой графы противоречит самому предназначению института выборов — формирование органов власти. Если гражданин считает, что ни один из кандидатов не достоин его голоса, то он может не идти на выборы, поставить графические изображения своего предпочтения таким образом, что бюллетень будет признан недействительным. Но главное — он может сам участвовать в выборах. Выборы — это проявление гражданской позиции, направленной на решение вопроса, а не уход от проблемы. Возможно, что введение такой графы означает официальную поддержку тех, кто не желает избрания власти законными способами.

Наконец, глобальным вопросом является проблема принятия Избирательного кодекса РФ, который предлагался как проект уже шесть раз и, принимая во внимание большое количество недостатков, пока ни разу не дошел до финальной стадии.

Проблемные вопросы избирательного права в России требуют незамедлительного рассмотрения и корректировки. Развитие сильной конкуренции на выборах, улучшение прозрачности и независимости избирательных процессов, а также снятие ограничений на участие в выборах могут способствовать укреплению демократических принципов и обеспечению проведения справедливых и объективных выборов в России.

Таким образом, избирательное право является важным элементом демократического процесса в России. Оно определяет правовые основы проведения выборов и гарантирует реализацию избирательных прав граждан. Понятие и сущностная характеристика избирательного права России основываются на историческом контексте, принципах и нормах, а также избирательных процедурах и органах, что обеспечивает его надлежащее функционирование в рамках законодательства и международных стандартов.

#### БИБЛИОГРАФИЯ:

3. Бикмурзина, Н.С., Сюлаева, Н.С. Понятие избирательного права и его принципов // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: Сборник науч. трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Изд-во: Мордовский государственный педагогический институт имени М.Е. Евсевьева, — Саранск, 2019. — [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41547444> (дата обращения 01.09.2023).

4. Мазуревский, К.С. К вопросу о развитии избирательных систем в Российской Федерации // Образование и право. — 2023. — №7. — [Электронный ресурс]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-razvitii-izbiratelnyh->

sistem-v-rossiyskoy-federatsii—<http://www.cdep.ru/?id=150> (дата обращения 01.09.2023).

5. *Баглай, М.В.* Президенты Российской Федерации Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия. — М.: Изд-во «Норма», 2012. — 144 с. — [Электронный ресурс]. — URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=225113> (дата обращения 01.09.2023).

6. *Колюшин, Е.И.* Проблемы формирования избирательной системы // Современные проблемы конституционного и муниципального права (опыт России и зарубежных стран): сб. материалов Международной науч. конференции (Москва, 11-13 марта 2010 г.) / Юрид. фак. МГУ им. М.Б. Ломоносова; отв. ред. С.А. Авакьян. — М.: РоЛиКС, 2010. — 282 с.

7. *Кошель, А.С.* Конституционные стандарты парламентских процедур в Российской Федерации как демократическом правовом государстве: дис. ... доктора юрид. наук: 5.1.2 / Кошель Алексей Сергеевич; [Место защиты: Российский университет дружбы народов]. — Москва, 2022. — [Электронный ресурс]. — URL: [https://www.rudn.ru/storage/media/science\\_dissertation/66fbf91e-1ef9-4eda-b0d0-413c8836b5ab/18-dissertaciya-koshel.pdf](https://www.rudn.ru/storage/media/science_dissertation/66fbf91e-1ef9-4eda-b0d0-413c8836b5ab/18-dissertaciya-koshel.pdf) (дата обращения 01.09.2023).

## ВОПРОС ЮРИСТУ



**Геннадий Борисович  
Ламин**

*практикующий юрист*

***lamin70@mail.ru***

## ПРИЗЫВ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ: ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

*Какие существуют основания для освобождения от призыва на военную службу (по здоровью, по учебе, по семейному положению)?*

От срочной военной службы освобождаются следующие категории граждан:

- ограниченно годные по состоянию здоровья;
- проходящие или прошедшие военную (альтернативную) службу;
- прошедшие военную службу в другом государстве.

А право на освобождение от призыва имеют:

- лица, имеющие ученую степень;
- сыновья или родные братья погибших (умерших) военнослужащих.

В первом случае граждане не подлежат призыву в силу закона, а во втором — им предоставляется возможность самостоятельно решить идти на срочную службу или нет. Другими словами, окончательное решение за призывником.

Также не подлежат призыву лица:

- которым назначено наказание в виде обязательных или исправительных работ, ареста, ограничения или лишения свободы;
- имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- которые находятся под следствием.

Стоит иметь в виду, что может предоставляться и отсрочка, т.е. временное освобождение от призыва. Например, на нее вправе претендовать отцы, имеющие двух и более детей или ребенка-инвалида возрастом до трех лет, сотрудники правоохранительных органов, студенты-очники и т.д.

***Как получить направление на альтернативную службу?***

Право на прохождение альтернативной службы имеет гражданин, если:

- 1) несение военной службы противоречит его убеждениям и вероисповеданию;
- 2) он является представителем коренного малочисленного народа, ведущего традиционный образ жизни.

Для замены военной службы на альтернативную гражданскую службу необходимо подать соответствующее заявление. Оно пишется в свободной форме, в нем необходимо обосновать, почему военная служба противоречит мировоззрению. Это нужно сделать до начала военного призыва.

К заявлению следует приложить автобиографию и характеристику с места работы или учебы.

Призывная комиссия рассматривает заявление при личном присутствии заявителя, заслушивает его и лиц, согласившихся подтвердить достоверность указанных сведений, изучает предоставленные документы.

В замене военной службы на альтернативной гражданской службы отказывают в случае, если:

- 1) лицо вовремя не предоставило заявление без уважительных причин;
- 2) документы не соответствуют доводам гражданина;
- 3) заявитель дважды не являлся на заседание призывной комиссии;
- 4) ранее гражданину была предоставлена возможность прохождения альтернативной гражданской службы, однако он от нее уклонился.

После принятия решения о замене военной службы на альтернативную гражданскую службу будет выдано направление на прохождение медицинского освидетельствования, и если призывник будет годен, его направят в соответствующее учреждение для ее прохождения.

### ***В каких случаях можно обращаться к юристам и врачам для защиты собственных прав?***

Представляется, что обращаться к юристам за помощью стоит в каждом случае, когда возникает спор с военной комиссией. Например, из-за освобождения от призыва или предоставления отсрочки, замены военной службы на альтернативную гражданскую службу. Иногда приходится обращаться даже в суд. Поэтому предпочтительнее, чтобы юрист изначально вел дело.

А если говорить про замену военной службы на альтернативную гражданскую службу, то специалисты могут помочь грамотно составить заявление и автобиографию, план выступления перед военной комиссией, а при необходимости и заявление в суд.